



TÁC ĐỘNG CỦA BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU ĐẾN SỨC KHỎE CỦA NGƯỜI LAO ĐỘNG NGOÀI TRỜI TẠI CÁC ĐÔ THỊ VIỆT NAM: MỘT BÁO CÁO SƠ BỘ

Climate Change Impact on
Outdoor Workers' Health
in Urban Vietnam:
Preliminary Research Findings

Tác động của biến đổi khí hậu đến sức khỏe của người lao động ngoài trời tại các đô thị Việt Nam: Một báo cáo sơ bộ

Nguyễn Đức Lộc, Võ Thị Thuý An

Tháng 10/2024

Để trích dẫn bản tóm tắt này, vui lòng tham khảo mẫu sau:

Nguyễn, Đ. L., & Võ, T. T. A. (2024). Tác động của biến đổi khí hậu đến sức khỏe của người lao động ngoài trời tại các đô thị Việt Nam: Một báo cáo sơ bộ (Tóm tắt kiến nghị chính sách, ngày 29 tháng 10 năm 2024). Viện Nghiên cứu Đời sống Xã hội. doi.org/10.71169/sociallife-pb-2024-1

Phát hiện chính:

Dựa trên một tổng quan hệ thống tài liệu tiếng Việt và xuất bản tại Việt Nam, cùng với khảo sát 400 người lao động ngoài trời tại các đô thị ở Việt Nam, chúng tôi rút ra bốn phát hiện chính:

- Chỉ một trong số tám nghiên cứu được xác định trong tổng quan hệ thống tập trung vào người lao động phi chính thức ngoài trời tại đô thị ở Việt Nam.
- Một tỷ lệ đáng kể người lao động ngoài trời tại đô thị là nam giới, là người lao động di cư (tạm trú), và không có chỗ ở ổn định.
- Việc tiếp xúc với nắng nóng gay gắt trong giờ cao điểm khiến hơn một nửa số người lao động ngoài trời có nguy cơ cao gặp các vấn đề về sức khỏe liên quan đến nhiệt, hô hấp và da liễu.
- Biến đổi khí hậu ảnh hưởng nghiêm trọng đến sinh kế của người lao động ngoài trời, dẫn đến giảm thu nhập và phần lớn thiếu tiền tiết kiệm cho tình huống khẩn cấp.

Kiến nghị:

Dựa trên kết quả nghiên cứu sơ bộ, chúng tôi đưa ra ba nhóm kiến nghị như sau:

Kiến nghị 1: Cải thiện điều kiện làm việc

- Thiết lập các trạm nghỉ di động tại khu vực có mật độ người lao động ngoài trời cao (chợ, bến xe, công trường xây dựng).
- Tạo quỹ công-tư để cung cấp thiết bị bảo hộ (mũ bảo hiểm, quần áo chống nắng, khẩu trang) cho người lao động ngoài trời.
- Phát triển ứng dụng định vị điểm trú ẩn, nguồn nước, cảnh báo thời tiết và hướng dẫn an toàn.

Kiến nghị 2: Tăng cường bảo vệ sức khỏe

- Triển khai đội ngũ y tế lưu động để khám sức khỏe và tiêm chủng miễn phí tại các điểm tập trung người lao động ngoài trời.
- Cung cấp các gói bảo hiểm vi mô phù hợp với mức thu nhập của người lao động tự do.
- Thiết lập hệ thống cảnh báo sớm thời tiết khắc nghiệt kèm hướng dẫn về giờ làm việc an toàn.

Kiến nghị 3: Hỗ trợ sinh kế

- Tạo quỹ hỗ trợ khẩn cấp cho người lao động ngoài trời trong thời tiết khắc nghiệt.
- Cung cấp đào tạo nghề ngắn hạn để hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp sang môi trường làm việc trong nhà hoặc môi trường làm việc có các biện pháp bảo vệ tốt hơn.
- Phát triển nền tảng kết nối việc làm theo mùa giúp người lao động tìm việc làm thay thế khi gặp điều kiện thời tiết bất lợi.

Bối cảnh chính sách

“Biến đổi khí hậu và nắng nóng sẽ ảnh hưởng nghiêm trọng đến sinh kế của đại đa số người lao động làm việc ngoài trời và trong môi trường không được điều hòa nhiệt độ tại các vùng đông dân, dẫn đến những tổn thất lớn về mặt kinh tế.”

[Chương trình Phát triển Liên Hợp Quốc (UNDP), 2016, tr.21]

Biến đổi khí hậu đặt ra những thách thức đáng kể cho các khu vực đô thị ở Việt Nam, trong đó người lao động ngoài trời tại đô thị là đối tượng dễ bị tổn thương trước các rủi ro sức khỏe gây ra bởi các hiện tượng thời tiết cực đoan. Bản tóm tắt chính sách này tổng hợp các phát hiện sơ bộ từ cuộc khảo sát của Viện SocialLife (thực hiện vào tháng 7/2024) với 400 người lao động ngoài trời trong các nhóm nghề bán hàng rong, tài xế xe ôm, khuôn vác và công nhân xây dựng - tại bốn thành phố: Hà Nội, Đà Nẵng, Thành phố Hồ Chí Minh (TP.HCM) và Cần Thơ. Cuộc khảo sát tập trung vào các tác động của biến đổi khí hậu đối với sức khỏe, sinh kế và điều kiện làm việc của những người lao động này. Nghiên cứu cũng tổng hợp những hiểu biết sâu sắc từ các chuyên gia tham dự tại một hội nghị bàn tròn do Viện SocialLife tổ chức theo hình thức kết hợp trực tiếp và trực tuyến vào ngày 25/10/2024.



Hình ảnh tại Hội nghị Bàn tròn “Chia sẻ nghiên cứu bước đầu: Tác động của biến đổi khí hậu đến sức khỏe của người lao động ngoài trời tại các đô thị Việt Nam” do Viện SocialLife tổ chức hôm 25/10/2024 theo hình thức trực tiếp kết hợp trực tuyến. © SocialLife 2024.

Hội nghị quy tụ đại diện từ các tổ chức uy tín hoạt động trong lĩnh vực này, bao gồm Văn phòng Tổ chức Lao động Quốc tế (ILO) tại Việt Nam, Hội đồng Nhân dân TP.HCM, Liên đoàn Lao động TP.HCM và Trung tâm Kiểm soát Bệnh tật TP.HCM (HCDC). Các chuyên gia về xã hội học, y tế công cộng và công tác xã hội từ cả Việt Nam và quốc tế cũng đã đóng góp những quan điểm quý báu của họ trong Hội nghị.

Phát hiện chính

Khoảng trống nghiên cứu về tác động của khí hậu đến sức khỏe người lao động phi chính thức

Tổng quan hệ thống tài liệu tiếng Việt và xuất bản tại Việt Nam do SocialLife thực hiện cho thấy một khoảng trống đáng kể trong nghiên cứu về tác động của biến đổi khí hậu đến sức khỏe của người lao động ngoài trời, với chỉ tám nghiên cứu đã được công bố cho đến nay. Trong số các nghiên cứu được xác định, chỉ có một nghiên cứu (12,5%) đề cập đến người lao động phi chính thức (Vũ Văn Triển, 2014), trong khi chỉ có sáu nghiên cứu tập trung vào người lao động chính thức (Vũ Thị Nga & cộng sự, 2016; Lê Minh Hạnh, 2021; Anh, 2021; Hà, 2021; Huỳnh Thị Thu Sương & Nguyễn Minh Thiện, 2024; Cáp Văn Ninh, Nguyễn Đình Dũng, & Cao Thị Nhung, 2024), và một nghiên cứu chưa xác định rõ đối tượng (Nguyễn Thị Phượng Châu, Hoàng Trọng Luân, & Cao Đức Tuấn, 2021). Tổng quan hệ thống cho thấy có một khoảng trống đáng kể về nghiên cứu lực lượng lao động ngoài trời bấp bênh làm việc trong khu vực phi chính thức tại Việt Nam.

Đặc điểm của người lao động ngoài trời tại đô thị Việt Nam

Kết quả khảo sát 400 người lao động ngoài trời tại 4 thành phố lớn cho thấy nam giới chiếm tỷ lệ áp đảo (72,3%), tập trung chủ yếu ở độ tuổi 30-60 (70,5%), với gần một nửa (48,5%) có kinh nghiệm làm việc trên 10 năm. Về trình độ học vấn, đa số chỉ hoàn thành bậc THCS (46,3%) hoặc tiểu học (19,3%). Đáng chú ý, có tới 52% không có hộ khẩu thường trú tại nơi làm việc và 6,5% không có chỗ ở cố định, khiến họ trở thành nhóm dễ bị tổn thương trước tác động của biến đổi khí hậu.

Tác động sức khỏe từ biến đổi khí hậu

Nghiên cứu cho thấy trên 90% người lao động ngoài trời thường xuyên đối mặt với nắng nóng gay gắt, trong đó 50,8% buộc phải làm việc trong khung giờ cao điểm từ 10 giờ sáng đến 6 giờ chiều. Hậu quả của việc phơi nhiễm kéo dài với thời tiết khắc nghiệt thể hiện qua 21 loại bệnh được ghi nhận, trong đó các vấn đề liên quan đến nhiệt như say nắng, sốc nhiệt và mất nước chiếm tỷ lệ cao nhất (23,8%), tiếp theo là các bệnh về hô hấp, da liễu và cơ xương khớp (14,3%). Nhiều người lao động phải chịu đựng đồng thời nhiều vấn đề sức khỏe, ảnh hưởng nghiêm trọng đến khả năng lao động và thu nhập.

Tính dễ bị tổn thương về sinh kế

Nghiên cứu chỉ ra rằng biến đổi khí hậu và thời tiết cực đoan tác động nghiêm trọng đến sinh kế người lao động ngoài trời, với mức giảm thu nhập có thể lên đến 40-50% trong những tháng cao điểm nắng nóng do phải giảm giờ làm hoặc nghỉ làm. Đáng lo ngại, chỉ 32,8% người lao động có tiết kiệm để ứng phó với tình huống khẩn cấp, trong khi 22,3% có sức khỏe yếu, thường xuyên phải nghỉ làm để điều trị bệnh. Điều này tạo ra một vòng luẩn quẩn: thu nhập thấp khiến họ khó tiếp cận dịch vụ y tế và trang bị bảo hộ phù hợp, từ đó càng ảnh hưởng nhiều hơn đến khả năng lao động và thu nhập.

Khoảng trống chính sách

Các biện pháp bảo vệ từ người sử dụng lao động còn hạn chế

Từ phía người sử dụng lao động, sự hỗ trợ chỉ giới hạn ở việc cung cấp thiết bị bảo hộ cơ bản, trong khi người lao động tự do như người bán hàng rong và tài xế công nghệ gần như không được bảo vệ. Đáng lo ngại là 65,5% người lao động buộc phải tiếp tục làm việc trong điều kiện thời tiết nguy hiểm do áp lực về thu nhập.

Mạng lưới an sinh xã hội chưa đầy đủ

Tỷ lệ tham gia bảo hiểm xã hội và bảo hiểm thất nghiệp rất thấp, trong khi phần lớn việc tham gia bảo hiểm y tế là thông qua hỗ trợ từ gia đình hoặc tự mua. Các chính sách từ chính phủ vẫn còn thiếu những biện pháp cụ thể để hỗ trợ đối tượng lao động ngoài trời. Thực tế này trái ngược với các quốc gia như Singapore (có Quỹ Hỗ trợ Thời tiết Khắc nghiệt), Nhật Bản (có bảo hiểm thất nghiệp do thiên tai), hoặc Đài Loan (có Quỹ Hỗ trợ Thu nhập do Thời tiết). Việc thiếu "mạng lưới an sinh" này buộc người lao động phải tiếp tục làm việc ngay cả trong tình trạng thời tiết nguy hiểm.



Nguồn: Quang Huy

Kiến nghị chính sách

Dựa trên kết quả nghiên cứu sơ bộ, chúng tôi đưa ra ba nhóm kiến nghị như sau:

Kiến nghị 1: Cải thiện điều kiện làm việc

Để cải thiện điều kiện làm việc cho người lao động ngoài trời trong bối cảnh biến đổi khí hậu ngày càng gay gắt, cần triển khai đồng bộ các giải pháp sau đây.

- **Thứ nhất**, xây dựng mạng lưới các trạm nghỉ di động tại những khu vực tập trung đông người lao động ngoài trời như chợ, bến xe, khu vực xây dựng.
- **Thứ hai**, thiết lập thiết lập quỹ hỗ trợ thiết bị bảo hộ thiết yếu cho người lao động (mũ bảo hộ, áo chống nắng, khẩu trang, kem chống nắng, v.v.) dựa trên hợp tác công tư.
- **Thứ ba**, xây dựng một ứng dụng di động giúp người lao động dễ dàng định vị các điểm trú ẩn, trạm nghỉ và nguồn nước uống gần nhất, đồng thời cung cấp thông tin cảnh báo thời tiết và hướng dẫn an toàn lao động.

Kiến nghị 2: Tăng cường bảo vệ sức khỏe

Để tăng cường bảo vệ sức khỏe cho người lao động ngoài trời, cần triển khai một chiến lược toàn diện kết hợp các giải pháp y tế dự phòng, bảo hiểm y tế và cảnh báo sớm về điều kiện thời tiết nguy hại, cụ thể như sau.

- **Thứ nhất**, tổ chức các đội y tế lưu động đến các địa điểm tập trung đông người lao động ngoài trời để thực hiện khám sức khỏe định kỳ và tầm soát miễn phí.
- **Thứ hai**, phát triển các gói bảo hiểm vi mô với mức phí phù hợp với thu nhập của người lao động tự do.
- **Thứ ba**, xây dựng một hệ thống cảnh báo sớm về thời tiết khắc nghiệt dành riêng cho người lao động ngoài trời, kết hợp giữa dự báo thời tiết và các khuyến cáo cụ thể về thời gian làm việc an toàn.

Kiến nghị 3: Hỗ trợ sinh kế

Để tăng cường khả năng chống chịu và thích ứng của người lao động ngoài trời trước tác động của biến đổi khí hậu, cần triển khai đồng bộ các giải pháp hỗ trợ sinh kế sau đây.

- **Thứ nhất**, cần thiết lập một quỹ hỗ trợ thu nhập khẩn cấp dành riêng cho người lao động ngoài trời trong những ngày thời tiết cực đoan. Quỹ này có thể hoạt động theo mô hình bảo hiểm vi mô thời tiết, với mức đóng góp thấp và linh hoạt, được nhà nước và doanh nghiệp hỗ trợ một phần để đảm bảo tính bền vững.
- **Thứ hai**, cần phát triển các chương trình đào tạo nghề ngắn hạn, tập trung vào các kỹ năng có thể ứng dụng trong môi trường làm việc trong nhà hoặc có điều kiện bảo vệ tốt hơn.
- **Thứ ba**, cần xây dựng một nền tảng kết nối việc làm thời vụ dành riêng cho người lao động ngoài trời, giúp họ dễ dàng tìm kiếm các cơ hội việc làm thay thế trong những ngày thời tiết xấu. Nền tảng này cũng có thể kết nối họ với các cơ hội kinh doanh nhỏ lẻ hoặc công việc bán thời gian để đa dạng hóa nguồn thu nhập.

Góc nhìn chuyên gia

TS. Nguyễn Hoàng Hà

Cán bộ Chương trình Cấp cao, Văn phòng Tổ chức Lao động Thế giới (ILO) tại Việt Nam

Điều 34 Hiến pháp Nước Cộng hoà xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013 quy định “Công dân có quyền được bảo đảm an sinh xã hội”; không loại trừ bất kỳ đối tượng nào, bao gồm cả người lao động ngoài trời tại các đô thị Việt Nam. Bên cạnh chỉ ra khoảng trống học thuật của chủ đề, nghiên cứu này nên làm rõ thêm khoảng trống pháp lý trong chính sách đảm bảo an sinh xã hội cho người lao động ngoài trời tại đô thị Việt Nam hiện nay và đề xuất nội dung tham vấn chính sách phù hợp.



Qua đó, cần tiếp cận chính sách dựa trên quyền cho người lao động ngoài trời, thông qua 05 quyền cụ thể sau:

1. Quyền được hưởng môi trường an toàn, vệ sinh lao động và trợ cấp phù hợp với rủi ro nghề nghiệp theo Luật An toàn, vệ sinh lao động 2015.
2. Quyền được phân bổ thời gian làm việc và nghỉ ngơi hợp lý do thường xuyên làm việc trong điều kiện thời tiết khắc nghiệt.
3. Quyền được bảo vệ sức khỏe thông qua bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, khám sức khỏe định kỳ và hướng dẫn phòng ngừa bệnh nghề nghiệp.
4. Quyền được hưởng chế độ bồi dưỡng (hiện vật hoặc tiền mặt) cho người làm việc trong điều kiện nặng nhọc với mức cao hơn mức 10% lương cơ bản hiện tại.
5. Quyền được hưởng bảo hiểm và bồi thường đầy đủ khi gặp tai nạn lao động từ người sử dụng lao động.

“Việt Nam đã phê chuẩn **Công ước 155 về An toàn, Sức khỏe Nghề nghiệp và Môi trường Làm việc (năm 1983)** và **Công ước số 187 về Khung chính sách thúc đẩy an toàn vệ sinh lao động (năm 2006)** của Tổ chức Lao động Thế giới (ILO). Hiện nay, đã đến lúc Việt Nam cần sửa đổi Luật an toàn, vệ sinh lao động để thực thi đầy đủ những quy định tại hai công ước này, trong đó bao gồm việc đảm bảo điều kiện làm việc tốt hơn cho người lao động ngoài trời.” - **TS. Nguyễn Hoàng Hà** - Văn phòng Tổ chức Lao động Thế giới (ILO) tại Việt Nam

TS. Nguyễn Minh Nhựt

Phó Trưởng Ban Văn hoá – Xã hội, Hội đồng Nhân dân TPHCM

Để chính sách bảo vệ người lao động ngoài trời có tính khả thi và bền vững hơn, không nên chỉ tập trung vào các giải pháp cung cấp dịch vụ miễn phí, mà cần có sự kết hợp giữa miễn phí và có thu phí trong điều kiện có thể chi trả của người lao động.

Về cải thiện điều kiện làm việc cho người lao động ngoài trời, nên xã hội hóa các địa điểm hỗ trợ như cải tạo công viên thành “công viên chuyên đề” có dịch vụ cho lao động ngoài trời, tận dụng trạm dừng xe buýt và hợp tác với quán cà phê để cung cấp dịch vụ nghỉ ngơi, có thu phí. Để giảm tình trạng dễ tổn thương của lao động dưới tác động của biến đổi khí hậu, cần bổ sung Luật việc làm 2013, yêu cầu doanh nghiệp công nghệ cung cấp bảo hộ cá nhân và triển khai các sáng kiến tự thân của lao động, dưới sự điều phối của “Trung tâm khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo” TP.HCM.

Về việc phát triển ứng dụng di động cảnh báo thời tiết sớm, ở mục “Hướng dẫn sơ cấp cứu” của ứng dụng này, cần xây dựng và phát triển thành một dự án riêng, hướng đến liên kết, phối hợp với các cơ quan, tổ chức, có chức năng. Ví dụ, cần phối hợp với Trung Tâm Huấn Luyện Sơ Cấp Cứu Và Phòng Chống Thảm Họa TP.HCM để tổ chức huấn luyện, xây dựng ứng dụng có chức năng hướng dẫn các kỹ thuật sơ cấp cứu khi người lao động ngoài trời say nắng, cảm nắng, tai nạn lao động, tai nạn giao thông.



ThS. Phùng Thái Quang

Phó Chủ tịch Liên đoàn Lao động TP.HCM

Bên cạnh việc ứng dụng công nghệ, cần tăng cường các biện pháp giáo dục và nâng cao nhận thức cho người lao động về cách ứng phó với các hiện tượng thời tiết cực đoan. Các chương trình đào tạo ngắn hạn hoặc các chiến dịch truyền thông và công tác tuyên truyền có thể giúp người lao động hiểu rõ hơn về các biện pháp phòng ngừa và tự bảo vệ.



Công đoàn sẽ tham gia tích cực vào quá trình đề xuất xây dựng các chính sách hỗ trợ cho người lao động ngoài trời. Các chính sách có thể bao gồm giảm giờ làm việc trong điều kiện thời tiết khắc nghiệt, cung cấp trang bị bảo hộ lao động chất lượng cao và xây dựng các điểm dừng chân ở một số nơi công cộng, điểm nghỉ ngơi an toàn tại công trường. Đồng thời, Công đoàn cũng có thể hỗ trợ người lao động tiếp cận với các dịch vụ y tế khẩn cấp trong những tình huống cần thiết.

Bên cạnh đó, Công đoàn có thể đóng góp quan trọng vào việc tổ chức các chương trình, hoạt động tuyên truyền, giáo dục và đào tạo về biến đổi khí hậu, hướng dẫn người lao động cách sử dụng các công nghệ cảnh báo sớm, đồng thời cung cấp các thông tin cần thiết về chính sách bảo vệ sức khỏe cho lao động ngoài trời. Đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của Công đoàn trong thực hiện chức năng đại diện, chăm lo và bảo vệ quyền lợi của người lao động.

TS. Vũ Xuân Đán

Trưởng khoa Sức khỏe cộng đồng - Môi trường và Bệnh nghề nghiệp, Trung tâm Kiểm soát Bệnh tật TP.HCM (HCDC)

Tại TP.HCM, HCDC đảm nhiệm việc chăm sóc sức khỏe cho nhóm lao động phi chính thức, không có hợp đồng lao động, và đang gặp phải thách thức không nhỏ vì nhóm đối tượng này không được bao phủ bởi bảo hiểm xã hội và gặp nhiều rủi ro về bệnh nghề nghiệp.



Một trong những giải pháp mà HCDC đang triển khai là mở rộng phạm vi bao phủ bảo hiểm y tế cho lao động phi chính thức, đồng thời hướng dẫn các trạm y tế địa phương thực hiện tầm soát sớm và điều trị các dấu hiệu bệnh nghề nghiệp tương tự như bệnh thông thường để vẫn đảm bảo quyền lợi chăm sóc sức khỏe cho nhóm đối tượng này.

Bên cạnh đó, HCDC đang đẩy mạnh cảnh báo và tuyên truyền về các yếu tố nguy cơ gây bệnh nghề nghiệp, giúp người lao động nâng cao kiến thức để tự bảo vệ sức khỏe trong bối cảnh thiếu các cơ chế hỗ trợ chính thức từ chính phủ cho nhóm đối tượng này.

TS. Huỳnh Thị Ngọc Tuyết

Nhà nghiên cứu xã hội học, nguyên là Nghiên cứu viên tại Viện Khoa học xã hội vùng Nam Bộ

Có thể xâu chuỗi các đề xuất trong chương trình nghiên cứu hiện tại của Viện SocialLife với các đề xuất chính sách mà Việc SocialLife đã xây dựng trước đây như lập quỹ an sinh xã hội, quỹ hỗ trợ khẩn cấp và thiết lập hệ thống dữ liệu số về an sinh xã hội ở TP.HCM,... từ đó phát triển thành một bản đề xuất có tính hệ thống, xoay quanh chủ đề tiếp cận an sinh xã hội của các nhóm lao động phi chính thức, bấp bênh và dễ bị tổn thương.



Kết quả của chương trình nghiên cứu này có thể được sử dụng cho nhiều mục tiêu đa dạng như nghiên cứu, giảng dạy, truyền thông và tham vấn chính sách.

ThS.BS. Dương Duy Khoa

Nghiên cứu sinh Tiến sĩ tại Viện Giáo dục Khoa học Sức khỏe, Đại học McGill, Montreal, Canada



Để nâng cao tính ứng dụng và lan tỏa của nghiên cứu, cần xem xét mở rộng các đầu ra như bài báo khoa học, báo cáo chính sách, và các sản phẩm truyền thông khoa học. Những tài liệu này sẽ giúp phổ biến thông tin một cách rộng rãi và tiếp cận đa dạng đối tượng, từ các nhà hoạch định chính sách đến cộng đồng xã hội. Các khuyến nghị và kết luận trong nghiên cứu hiện tại có tính thực tiễn và phù hợp với bối cảnh, tuy nhiên, việc bổ sung các nghiên cứu để đánh giá hiệu quả của các chính sách hỗ trợ và chiến lược ứng phó là cần thiết để đảm bảo tính bền vững.

Một số đề xuất cụ thể bao gồm cải thiện trang thiết bị bảo hộ, tăng cường cơ chế ứng phó cá nhân và hỗ trợ xã hội cho lao động phi chính thức, cùng với việc phát triển ứng dụng di động cảnh báo thời tiết sớm và khuyến khích sự tham gia của cộng đồng.

Tài liệu tham khảo

- Cáp Văn Ninh, Nguyễn Đình Dũng, & Cao Thị Nhung. (2024). Tình trạng sức khỏe của công nhân tại Công ty Điện lực Thanh Trì, Hà Nội năm 2023 cùng với các yếu tố liên quan. *Tạp chí Y học Việt Nam*, 192-196.
- Chương trình Phát triển Liên Hợp Quốc. (2016). *Climate change and labor: Impacts of heat in the workplace*. UNDP. Truy cập tại <https://www.undp.org/publications/climate-change-and-labor-impacts-heat-workplace>
- Đỗ Thị Thu Hà. (2021). Nghiên cứu can thiệp nhằm nâng cao kiến thức và thực hành an toàn vệ sinh lao động để phòng ngừa một số vấn đề sức khỏe thường gặp ở công nhân thu gom rác thải rắn đô thị tại hai quận nội thành Hà Nội, 2017 - 2019. *Luận án Tiến sĩ Y tế công cộng*.
- Huỳnh Thị Thu Thương, & Nguyễn Minh Thiện. (2024). Ảnh hưởng của căng thẳng, kiệt sức, xung đột vai trò công việc và gia đình đến ý định nghỉ việc của người lao động tại Công ty Điện lực Long An. *Tạp chí Khoa học Đại học Mở Thành phố Hồ Chí Minh - Kinh tế và Quản trị Kinh doanh*, 18(33), 18-33
- Lê Minh Hạnh. (2021). Nghiên cứu một số bệnh về mắt ở công nhân tiếp xúc nghề nghiệp với bức xạ cực tím và bức xạ nhiệt. *Luận án Tiến sĩ Y khoa*.
- Nguyễn Thị Phượng Châu, Hoàng Trọng Luân, & Lê Đức Tuấn. (2021). Thực trạng nguồn lực kinh tế - xã hội hỗ trợ sinh kế của hộ gia đình tại Khu dự trữ sinh quyển rừng ngập mặn Cần Giờ, Thành phố Hồ Chí Minh. *Tạp chí Khoa học xã hội*, 6(274), 27-36.
- Phạm Thị Lan Anh. (2021). Nghiên cứu về điều kiện môi trường làm việc và sức khỏe, bệnh tật của cảnh sát giao thông đường bộ. *Luận án Tiến sĩ Y tế công cộng*.
- Tổ chức Lao động Quốc tế. (1981). *C155 - Occupational Safety and Health Convention, 1981 (No. 155)*. Truy cập tại https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C155
- Tổ chức Lao động Quốc tế. (2006). *C187 - Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006 (No. 187)*. Truy cập tại https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C187
- Vu Thi Nga, Khuong Van Duy, Nguyen Thi Bich Lien, Ngo Tri Tuan, Duong Khanh Van, & Nguyen Bich Diep. (2016). Impact of heat exposure on the worker health at a shipyard in Haiphong in the context of climate change in 2012. *Vietnam Journal of Preventive Medicine*, 3, 15-21.
- Vũ Văn Triển. (2014). Nghiên cứu một số triệu chứng bệnh đường hô hấp và môi trường làm việc của công nhân thi công cầu Nhật Tân. *Luận án Tiến sĩ Y khoa*.

Climate Change Impact on Outdoor Workers' Health in Urban Vietnam: Preliminary Research Findings

Loc Duc Nguyen, An Thuy Vo

October 2024

For citation purposes, please refer to this publication as follows:

Nguyen, L. D., & Vo, T. T. A. (2024). *Climate change impact on outdoor workers' health in urban Vietnam: Preliminary research findings* (Policy Brief, October 29, 2024). SocialLife Research Institute. doi.org/10.71169/sociallife-wp-2024-1

Key findings:

Based on a pioneering systematic review of Vietnamese-language and Vietnam-based literature and a survey of 400 urban outdoor workers in Vietnam, we have derived four key messages:

1. Only one of eight studies identified in systematic review focuses on informal urban outdoor workers in Vietnam.
2. A significant portion of urban outdoor workers are male with temporary residency and lack stable housing.
3. Intense heat exposure during peak hours puts over half of outdoor workers at high risk for heat-related, respiratory, and skin health issues.
4. Climate change severely impacts outdoor workers' livelihoods, leading to income reduction and a lack of emergency savings for most.

Recommendations:

From the preliminary research, we proposed three groups of recommendations as follows:

Recommendation 1: Improve Working Conditions

- o Set up mobile rest stations in areas with high outdoor worker density (markets, bus terminals, construction sites).
- o Create a public-private fund for protective equipment (helmets, sun-protective clothing, masks).
- o Develop an app to locate shelter points, water sources, weather warnings, and safety guidelines.

Recommendation 2: Enhance Health Protection

- o Deploy mobile medical teams for free health checks and vaccinations at outdoor worker hubs.
- o Offer micro-insurance packages suitable for freelance workers' income levels.
- o Establish a severe weather early warning system with safe working hour recommendations.

Recommendation 3: Support Livelihoods

- o Create an emergency income support fund for outdoor workers during extreme weather.
- o Provide short-term vocational training for skills suited to indoor or protected work environments.
- o Develop a seasonal job-matching platform to help workers find alternative employment in adverse weather.

Introduction

“Climate change and heat will affect the large share of the global workforce that operates outdoors and in non-climate controlled conditions in populous affected regions, implying significant economic costs.”

[United Nations Development Programme (UNDP), 2016, page 21]

Climate change poses significant challenges for urban areas in Vietnam, particularly affecting outdoor workers who are highly vulnerable to health risks associated with extreme weather events. This policy brief summarises preliminary findings from Social Life’s survey conducted in July 2024 with 400 outdoor workers – such as street vendors, motorbike taxi riders, porters, and construction workers - across four cities: Hanoi, Da Nang, Ho Chi Minh City, and Can Tho. The survey focused on the impacts of climate change on the health, livelihoods, and working conditions of these workers. It also incorporates insights from local experts who participated in Social Life’s roundtable discussion held on October 25, 2024, in a hybrid format.



An image of the Roundtable Discussion “Preliminary Research Findings: Impacts of Climate Change on Outdoor Workers’ Health in Urban Vietnam” held in a hybrid format by SocialLife on October 25, 2024. © SocialLife 2024.

The event brought together representatives from prominent organisations working in the field, including the International Labour Organization (ILO) Office in Vietnam, the Ho Chi Minh City People’s Council, the Ho Chi Minh City Labour Federation, and the Ho Chi Minh City Centre for Disease Control (HCDC). Specialists in sociology, public health, and social work from both Vietnam and international contexts also contributed their valuable perspectives.

Key findings

Research Gap on Climate Health Impacts for Informal Workers

SocialLife's pioneering systematic review of Vietnamese-language and Vietnam-based literature highlights a significant gap in research on the health impacts of climate change on outdoor workers, with only eight published studies identified to date. Of the identified studies, only one addresses informal workers who lack formal employment contracts (Trien, 2014), whilst six of them focus exclusively on formally employed workers (Nga et al, 2016; Hanh, 2021; Anh, 2021; Ha, 2021; Suong & Thien, 2024; Ninh, Dung, & Nhung, 2024), and one does not specify employment status (Chau, Luan, & Tuan, 2021). This disproportionate research attention may overlook a significant portion of Vietnam's precarious outdoor workforce.

Demographic Characteristics of Outdoor Workers in Urban Vietnam

The survey results show that men constitute the majority of workers (72.3%), predominantly 30-60 years old (70.5%), with nearly half (48.5%) having over 10 years of outdoor work experience. Most had completed only lower secondary school (46.3%) or primary school (19.3%). Notably, 52% lacked permanent residency registration in their workplace area, and 6.5% had no fixed accommodation.

Health Impacts of Climate Change on Outdoor Workers

The research reveals that over 90% of outdoor workers regularly face intense heat exposure, with 50.8% compelled to work during peak hours between 10 am and 6 pm. The consequences of prolonged exposure to severe weather manifest in 21 documented health conditions, with heat-related issues such as heat exhaustion, heatstroke, and dehydration accounting for the highest proportion (23.8%), followed by respiratory, skin, and musculoskeletal disorders (14.3%). Many workers endure multiple health issues simultaneously, severely impacting their ability to work and earn a living.

Outdoor Workers' Vulnerable Livelihoods

The research indicates that climate change and extreme weather severely impact outdoor workers' livelihoods, with income reductions reaching 40-50% during peak heat months due to reduced working hours or work stoppages. Concerningly, only 32.8% of workers have savings for emergencies, whilst 22.3% have poor health and frequently take sick leave for treatment. This creates a vicious cycle: low income makes it difficult to access healthcare and appropriate protective equipment, further affecting their work capacity and income.

Policy Gaps

Limited Employer Protection Measures

Outdoor workers received limited support from employers who provided basic protective equipment, whereas self-employed workers, such as street vendors and ride-hailing drivers, had virtually no protection. Strikingly, 65.5% of workers continued working in dangerous weather conditions due to income pressure.

Inadequate Social Safety Net

Participation rates in social insurance and unemployment insurance were very low, whilst most health insurance participation was through family support or purchase. State policies lack specific measures to support this group, contrasting with countries like Singapore (which has a Severe Weather Support Fund), Japan (which has disaster unemployment insurance), or Taiwan (which has a Weather Income Support Fund). This lack of "safety net" forces workers to continue working even when work should be suspended due to dangerous conditions.

Policy Recommendations

Working Conditions' Enhancement Solutions

Based on our preliminary research, we propose the following integrated solutions to enhance working conditions for outdoor workers facing increasingly severe climate change impacts. Our recommendations fall into three key areas:

- *Firstly*, develop a network of mobile rest stations in areas with high concentrations of outdoor workers such as markets, bus terminals, and construction zones.
- *Secondly*, establish a support fund for essential protective equipment for workers (helmets, sun-protective clothing, masks, sunscreen, etc.) based on public-private partnerships.
- *Thirdly*, develop a mobile application helping workers easily locate nearby shelter points, rest stations, and drinking water sources, whilst providing weather warnings and occupational safety guidelines.



Source: Quang Huy

Health Enhancement Solutions

To strengthen health protection for outdoor workers, a comprehensive strategy combining preventive healthcare, health insurance, and early warning systems for hazardous weather conditions should be implemented, specifically:

- *Firstly*, organise mobile medical teams to visit locations with high concentrations of outdoor workers for periodic health check-ups and free vaccinations.
- *Secondly*, develop micro-insurance packages with premiums suitable for freelance workers' income levels.
- *Thirdly*, establish an early warning system for severe weather specifically for outdoor workers, combining weather forecasts with specific recommendations for safe working hours.

Livelihood Support Solutions

To enhance outdoor workers' resilience and adaptation to climate change impacts, the following integrated livelihood support solutions should be implemented:

- *Firstly*, establish an emergency income support fund specifically for outdoor workers during extreme weather days. This fund could operate as a weather micro-insurance model, with low and flexible contributions, partially supported by the state and businesses to ensure sustainability.
- *Secondly*, develop short-term vocational training programmes focusing on skills applicable to indoor or better-protected work environments.
- *Thirdly*, create a seasonal job-matching platform specifically for outdoor workers, helping them easily find alternative employment opportunities during adverse weather. This platform could also connect them with small business opportunities or part-time work to diversify income sources.

Expert Opinions

Dr Nguyen Hoang Ha

Senior Programme Officer, International Labour Organization (ILO) Office in Vietnam



Article 34 of the 2013 Constitution of the Socialist Republic of Vietnam stipulates that “Citizens have the right to social security”, excluding no one, including outdoor workers in Vietnamese urban areas. Besides highlighting the academic gaps in this topic, this research should further clarify the legal gaps in current social security policies for urban outdoor workers in Vietnam and propose appropriate policy consultation content.

Accordingly, a rights-based policy approach for outdoor workers should be implemented through the following five specific rights:

1. The right to a safe, hygienic work environment and appropriate allowances for occupational risks under the 2015 Occupational Safety and Health Law of Vietnam.
2. The right to reasonable allocation of working and rest time due to regular work in severe weather conditions.
3. The right to health protection through social insurance, health insurance, periodic health checks, and occupational disease prevention guidance.
4. The right to receive compensation (in kind or cash) for working in strenuous conditions at rates higher than the current 10% of basic salary.
5. The right to full insurance and compensation for occupational accidents from employers.

“Vietnam has ratified **ILO Convention 155 on Occupational Safety and Health and the Working Environment (1983)** and **Convention 187 on the Promotional Framework for Occupational Safety and Health (2006)**. It is now time for Vietnam to amend its Occupational Safety and Health Law to fully implement the provisions of these conventions, including ensuring better working conditions for outdoor workers.” - *Dr. Nguyen Hoang Ha - International Labour Organization (ILO) Office in Vietnam*

Dr Nguyen Minh Nhut

Deputy Head of Culture and Social Affairs Committee, Ho Chi Minh City People's Council



To make policies protecting outdoor workers more feasible and sustainable, focus should not solely be on providing free services, but rather on combining free and paid services within workers' ability to pay.

Regarding improving working conditions for outdoor workers, we should socialise support locations by converting parks into “themed parks” with services for outdoor workers, utilising bus stops and partnering with cafes to provide rest services for a fee. To reduce workers' vulnerability to climate change impacts, the 2013 Employment Law should be amended to require technology companies to provide personal protective equipment and implement workers' self-initiated innovations, coordinated by Ho Chi Minh City's “Start-up and Innovation Centre”.

Regarding the development of an early warning weather mobile application, in the “First Aid Guidance” section, this should be developed as a separate project, aimed at linking and coordinating with relevant agencies and organisations. For example, coordination with Ho Chi Minh City's First Aid Training and Disaster Prevention Centre is needed to organise training and develop application features guiding first aid techniques for outdoor workers experiencing heat exhaustion, heat stroke, occupational accidents, and traffic accidents.

Phung Thai Quang (MSc)

Vice President of Ho Chi Minh City Labour Federation

Alongside technological applications, efforts should be increased in education and awareness-raising for workers about coping with extreme weather phenomena. Short-term training programmes or communication campaigns and advocacy work can help workers better understand preventive measures and self-protection.

Labour unions should actively participate in developing support policies for outdoor workers. These policies may include reduced working hours in severe weather conditions, provision of high-quality protective equipment, and construction of safe rest stops at work sites. Labour unions can also help workers access emergency medical services when necessary.

Additionally, labour unions can make important contributions to organising climate change awareness, education and training programmes, guiding workers in using early warning technologies, whilst providing necessary information about health protection policies for outdoor workers. This is one of the labour unions' key tasks in fulfilling their function of representing, caring for and protecting workers' rights.



Dr Vu Xuan Dan

Head of the Department of Community Health, Environment and Occupational Diseases, Ho Chi Minh City Centre for Disease Control

In Ho Chi Minh City, the Ho Chi Minh City Centre for Disease Control (HCDC) is responsible for healthcare for informal workers without labour contracts and faces significant challenges as this group is not covered by social insurance and faces many occupational disease risks.

One solution that the HCDC is implementing is expanding health insurance coverage for informal workers, whilst guiding local health stations to conduct early screening and treat occupational disease symptoms similarly to common diseases to ensure healthcare benefits for this group.

Additionally, the HCDC is intensifying warnings and education about occupational disease risk factors, enhancing workers' knowledge for self-protection in the context of lacking formal government support mechanisms for this group.



Dr Huynh Thi Ngoc Tuyet

Sociologist, Former researcher at the Southern Institute of Social Sciences

The proposals in SocialLife Research Institute's current research programme can be linked with their previous policy proposals such as establishing social security funds, emergency support funds and digital social security data systems in Ho Chi Minh City, developing into a systematic proposal centred on social security access for informal, precarious and vulnerable worker groups.

The results of this research programme can be used for various purposes such as research, teaching and policy communication and advocacy.



Duong Duy Khoa (MB ChB, MPH, MHPE)

PhD Candidate at Institute of Health Sciences Education, McGill University, Montreal, Canada



To enhance the research's applicability and impact, consideration should be given to expanding outputs such as scientific papers, policy reports, and science communication products. These materials will help disseminate information widely and reach diverse audiences, from policymakers to the social community. The recommendations and conclusions in the current research are practical and contextually appropriate; however, supplementary research to evaluate the effectiveness of support policies and coping strategies is necessary to ensure sustainability.

Specific proposals include improving protective equipment, enhancing individual coping mechanisms and social support for informal workers, along with developing early warning weather mobile applications and encouraging community participation.

References

- Anh, P. T. (2021). Research on working environment conditions and health status of traffic police. *Doctoral Dissertation in Public Health*.
- Chau, N. T., Luan, H. T., & Tuan, L. D. (2021). Socio-economic resources supporting the livelihoods of households in the Can Gio Mangrove Biosphere Reserve, Ho Chi Minh City. *Journal of Social Sciences*, 6(274), 27-36.
- Ha, D. T. (2021). Intervention study to enhance occupational safety and hygiene knowledge and practices to prevent common health problems among urban solid waste collection workers in two inner-city districts of Hanoi, 2017-2019. *Doctoral Dissertation in Public Health*.
- Hanh, L. M. (2021). A study on eye diseases among workers occupationally exposed to ultraviolet and thermal radiation. *Doctoral Dissertation in Medicine*.
- International Labour Organization. (1981). *C155 - Occupational Safety and Health Convention, 1981 (No. 155)*. Retrieved from https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C155
- International Labour Organization. (2006). *C187 - Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006 (No. 187)*. Retrieved from https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C187
- Nga, V. T., Duy, K. V., Lien, N. T., Tuan, N. T., Van, Đ. K., & Điep, N. B. (2016). Impact of heat exposure on workers' health at a shipyard in Hai Phong in the context of climate change in 2012. *Vietnam Journal of Preventive Medicine*, 3, 15-21.
- Ninh, C. V., Dung, N. D., & Nhung, C. T. (2024). Health status of workers at Thanh Tri Electricity Company, Hanoi in 2023, along with related factors. *Vietnam Medical Journal*, 192-196.
- Suong, H. T., & Thien, N. M. (2024). The impact of stress, burnout, work-family role conflict on turnover intention among workers at Long An Electricity Company. *Journal of Science, Open University of Ho Chi Minh City - Economics and Business Administration*, 18(33), 18-33.
- Trien, V. V. (2014). A study on respiratory symptoms and working environment among workers constructing the Nhat Tan Bridge. *Doctoral Dissertation in Medicine*.
- United Nations Development Programme. (2016). *Climate change and labor: Impacts of heat in the workplace*. UNDP. Retrieved from <https://www.undp.org/publications/climate-change-and-labor-impacts-heat-workplace>.

Lời cảm ơn

Viện SocialLife xin trân trọng cảm ơn những đóng góp chuyên môn và kiến nghị chính sách quý báu từ Tiến sĩ Nguyễn Hoàng Hà, Tiến sĩ Nguyễn Minh Nhựt, Thạc sĩ Phùng Thái Quang, Tiến sĩ Vũ Xuân Đán, Tiến sĩ Huỳnh Thị Ngọc Tuyết và Thạc sĩ Bác sĩ Dương Duy Khoa. Chúng tôi xin cảm ơn Viện Nghiên cứu Xã hội Quốc gia Vương Quốc Anh (UK-based National Centre for Social Research – NatCen) đã hỗ trợ thực hiện nghiên cứu này. Chúng tôi cũng đặc biệt cảm ơn Tiến sĩ Vũ Ngọc Anh tại NatCen và Giáo sư Jonathan Rigg tại Đại học Bristol (Vương Quốc Anh) vì những góp ý kỹ lưỡng cho bản tóm tắt kiến nghị chính sách này.

Acknowledgements

We sincerely thank Dr Nguyen Hoang Ha, Dr Nguyen Minh Nhut, Phung Thai Quang (MSc), Dr Vu Xuan Dan, Dr Huynh Thi Ngoc Tuyet and Duong Duy Khoa (MB ChB, MPH, MHPE) for their valuable professional contributions and policy recommendations. We thank the UK-based National Centre for Social Research (NatCen) for supporting this research. We are particularly grateful to Dr Ngoc Anh Vu at NatCen and Professor Jonathan Rigg at University of Bristol for their thoughtful feedback on this policy brief.

Đơn vị thực hiện:

© Viện Nghiên cứu Đời sống Xã hội, Tháng 10 năm 2024.

Implementing Organisation:

© SocialLife Research Institute, October 2024.



Thông tin liên hệ:

**VIỆN NGHIÊN CỨU ĐỜI SỐNG XÃ HỘI
(VIỆN SOCIALLIFE)**

E: lienhe@sociallife.vn

Contact Information:

**SOCIALLIFE
RESEARCH INSTITUTE**

E: lienhe@sociallife.vn



*Lưu ý: Số liệu được trình bày trong bản tóm tắt này chỉ mới là kết quả sơ bộ của nghiên cứu và có thể được cập nhật trong báo cáo chính thức.
Note: The data presented in this summary represents preliminary research findings and may be updated in the official report.*

<https://sociallife.vn>